ỦY BAN NHÂN DÂN **TỈNH LẠNG SƠN**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

ĐỀ CƯƠNG NHIỆM VỤ

Đề án Quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

(Ban hành kèm theo Quyết định số 1911 /QĐ-UBND ngày 28 /8/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh)

I. SỰ CẦN THIẾT LẬP ĐỀ ÁN

Thực hiện Nghị quyết số 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn năm 2025, tỉnh Lạng Sơn đã sắp xếp 194 đơn vị hành chính cấp xã thành 65 đơn vị hành chính, giảm hơn 66%. Cùng với đó, UBND tỉnh đã hoàn thành sắp xếp các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp xã và các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, hiệu quả.

Sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã, nhiều xã tại tỉnh được hình thành từ việc sáp nhập từ 2 đến 4 xã cũ, kéo theo thay đổi đáng kể về phạm vi quản lý, quy mô dân số, bộ máy chính quyền và nhu cầu phục vụ người dân … Tuy nhiên, trụ sở hành chính cấp xã hiện tại đều chưa được đầu tư xây dựng mới hoặc cải tạo kịp thời, dẫn đến nhiều bất cập nghiêm trọng như:

- Diện tích và công năng không đáp ứng quy mô mới: Diện tích đất trụ sở nhỏ, ngoài những xã sáp nhập với thị trấn đang tận dụng trụ sở cấp huyện cũ thì tất cả các xã còn lại đều sử dụng trụ sở cấp xã trước đây vốn được xây dựng để phục vụ nhân dân trong xã trước sáp nhập với quy mô dân số từ dưới 500 người (xã Mẫu Sơn, huyện Lộc Bình 429 người) đến dưới 20.000 người (phường Vĩnh Trại, thành phố Lạng Sơn 20.010 người). Sau sáp nhập, các xã, phường mới có quy mô dân số từ hơn 3.000 người (xã Quý Hòa 3.001 người) đến hơn 50.000 người (phường Đông Kinh 50.436 người), và hiện tại đang sử dụng trụ sở cũ thiếu kết nối đồng bộ, từ diện tích làm việc cũng như diện tích bộ phận một cửa, tiếp công dân hay khu chức năng phụ trợ bãi đỗ xe, kho lưu trữ hồ sơ … ảnh hưởng đến chất lượng phục vụ nhân dân.

- Không đồng bộ về kiến trúc, hạ tầng, thiếu kết nối hạ tầng số và điều kiện làm việc hiện đại, không đáp ứng mô hình chính quyền số cấp xã …

- Không tương thích với định hướng phát triển bền vững do trụ sở cũ khó có khả năng nâng cấp, mở rộng trong tương lai …

Như vậy, hệ thống trụ sở hành chính cấp xã hiện tại sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã về cơ bản không còn phù hợp với yêu cầu tổ chức bộ máy mới, không đủ điều kiện để thực hiện khối lượng công việc gia tăng với mục tiêu phục vụ người dân ngày càng tốt hơn và định hướng vận hành chính quyền số hiệu quả trong tương lai gắn với mục tiêu phát triển bền vững.

Trong bối cảnh tổ chức bộ máy chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp (cấp tỉnh và cấp xã), tỉnh Lạng Sơn hiện có 61 xã và 04 phường trực thuộc quản lý trực tiếp của tỉnh. Việc lập Đề án Quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là yêu cầu cấp thiết, không thể trì hoãn xuất phát từ các yếu tố sau:

- Đáp ứng vận hành bộ máy chính quyền mới theo mô hình 02 cấp: Chính quyền cấp xã là cấp hành chính trực tiếp duy nhất quản lý địa bàn, tiếp nhận giải quyết các thủ tục hành chính … do đó cần có trụ sở đầy đủ diện tích và công năng sử dụng.

- Cải thiện chất lượng phục vụ người dân: Trụ sở mới sẽ nâng cao khả năng tiếp dân, cung cấp dịch vụ công, giảm phiền hà, tăng tiếp cận số.

- Bảo đảm an ninh trật tự và điều phối điều hành tại cơ sở: Xây dựng trụ sở Trung tâm hành chính cấp xã đa chức năng là giải pháp nền tảng cho công tác điều hành, chỉ đạo, ứng phó thiên tai, quản lý xã hội, an ninh nông thôn.

- Hạ tầng cho chính quyền số, xã thông minh: Đáp ứng yêu cầu vận hành điện tử, họp trực tuyến, lưu trữ và xử lý dữ liệu hành chính số.

- Thực hiện công tác tái cấu trúc, quản lý sử dụng tài sản công sau sắp xếp các đơn vị hành chính, tỉnh Lạng Sơn cũng như các địa phương trên cả nước đang tiến hành rà soát, xử lý trụ sở dôi dư, do đó cần lồng ghép quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường mới trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn gắn với tái sử dụng quỹ đất, tài sản công hiệu quả, đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Tránh đầu tư manh mún, dàn trải và không đồng bộ, tránh kéo dài tình trạng tạm thời giúp tiết kiệm nguồn lực ngân sách và tạo cơ hội quy hoạch, đầu tư xây dựng trụ sở hành chính cấp xã hiện đại, bền vững ngay từ đầu.

Do đó, cần thiết phải có một Đề án toàn tỉnh làm căn cứ thống nhất về quy mô, vị trí, mô hình, lộ trình đầu tư và huy động nguồn lực đầu tư xây dựng trụ sở hành chính cấp xã. Việc lập và triển khai Đề án Quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn trong giai đoạn hiện nay là một yêu cầu mang tính chiến lược, đồng thời cũng mang tính cấp thiết trước mắt, tạo nền tảng cho hành chính hiện đại, phục vụ tốt người dân và khai thác hiệu quả nguồn lực tài sản công.

II. CĂN CỨ LẬP ĐỀ ÁN

- Kết luận 137-KL/TW ngày 28/03/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp (Kết luận số 137);

- Nghị quyết số 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn năm 2025;

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn ngày 26/11/2024;

- Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

- Luật Kiến trúc ngày 13/6/2019;

- Luật Quản lý, sử dụng tài sản công ngày 21/6/2017;

- Nghị định 155/2025/NĐ-CP ngày 16/06/2025 của Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp;

- Công điện 68/CĐ-TTg ngày 20/05/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc triển khai sắp xếp, xử lý trụ sở, cơ sở vật chất khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp;

- Công điện 80/CĐ-TTg ngày 01/06/2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc đẩy mạnh công tác thực hiện phương án xử lý tài sản sau sắp xếp, tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp;

- Công điện 95/CĐ-TTg ngày 2025 của Thủ tướng Chính phủ về việc đảm bảo cơ sở, vật chất cho các cơ quan, tổ chức đơn vị của Nhà nước khi thực hiện sắp xếp, tinh gọn bộ máy, sắp xếp đơn vị hành chính xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp;

- Công văn số 8400/BTC-QLCS ngày 14/06/2025 của Bộ Tài chính về việc bố trí sắp xếp, xử lý trụ sở, tài sản công khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính;

- Công văn số 4734/BXD-QHKT ngày 09/6/2025 của Bộ Xây dựng về việc rà soát quy hoạch đô thị để sắp xếp tài sản trụ sở khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp;

- Đề án số 34/ĐA-UBND ngày 25/4/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Lạng Sơn năm 2025;

- Kế hoạch số 166/KH-UBND, ngày 23/6/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã của tỉnh Lạng Sơn năm 2025 và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp tại tỉnh Lạng Sơn;

- Công văn số 4777/VP-TH ngày 04/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về rà soát, triển khai các nội dung liên quan đến các xã, phường thành lập mới trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn;

- Công văn số 5201/VP-KTCN ngày 18/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đồng ý chủ trương lập Đề án quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

III. MỤC TIÊU CỦA ĐỀ ÁN

- Quy hoạch tổng thể hệ thống Trung tâm hành chính cấp xã/phường trên

toàn tỉnh Lạng Sơn theo hướng hợp lý về không gian, vị trí, mô hình tổ chức, sử dụng đất hiệu quả, phù hợp quy hoạch phát triển vùng, quy hoạch xây dựng nông thôn và đô thị.

- Đề xuất mô hình thiết kế cho các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn để làm căn cứ đầu tư đồng bộ, tiết kiệm và đảm bảo chức năng hành chính - tiếp dân - công vụ - an ninh - lưu trữ - điều hành.

IV. PHẠM VI, ĐỐI THƯỢNG CỦA ĐỀ ÁN

1. Phạm vi áp dụng

- Phạm vi không gian: Đề án được triển khai trên toàn bộ địa bàn tỉnh Lạng Sơn, bao gồm 61 xã và 04 phường đã được xác lập theo Nghị quyết số 1672/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Lạng Sơn năm 2025.

- Phạm vi thời gian: Đề án định hướng cho giai đoạn 2025-2030, tầm nhìn đến 2045, phù hợp với Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024.

2. Đối tượng áp dụng

- Chính quyền cấp xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

- Các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan trong tổ chức, vận hành, quy hoạch, đầu tư xây dựng trụ sở hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

V. PHƯƠNG PHÁP XÂY DỰNG ĐỀ ÁN

5.1. Phương pháp thu thập, tổng hợp tài liệu, kế thừa kết quả rà soát và báo cáo tại địa phương:

- Thu thập văn bản Quy phạm pháp luật liên quan, quyết định hành chính, báo cáo sáp nhập đơn vị hành chính.

- Tổng hợp danh sách trụ sở hành chính và phương án sử dụng trụ sở từ kết quả rà soát của địa phương trong quá trình sắp xếp đơn vị hành chính, tinh gọn bộ máy, thực hiện chuyển đổi sang chính quyền địa phương 02 cấp.

5.2. Phương pháp điều tra, khảo sát thực địa:

- Khảo sát trực tiếp tại các xã/phường.

- Ghi nhận thực tế vị trí, chụp ảnh hiện trạng công trình.

5.3. Tổng hợp, phân tích, đánh giá: Phân tích, đánh giá hiện trạng trên cơ sở số liệu điều tra, khảo sát nêu trên.

VI. NỘI DUNG THỰC HIỆN CHỦ YẾU

6.1. Khảo sát, đánh giá hiện trạng trụ sở hành chính cấp xã/phường trên

địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

6.2. Đề xuất quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

6.3. Đề xuất phương án tài chính đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

6.4. Đề xuất kế hoạch thực hiện quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

VII. KINH PHÍ THỰC HIỆN

7.1. Dự toán chi phí

Dự kiến kinh phí lập Đề án là **714.000.000 đồng** *(Bằng chữ: Bảy trăm mười bốn triệu đồng chẵn)*

(Có dự toán chi tiết kèm theo)

7.2. Nguồn vốn: Ngân sách tỉnh.

VIII. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

8.1. Tổ chức thực hiện

- Chủ đầu tư: Sở Xây dựng tỉnh Lạng Sơn.

(Chủ đầu tư Lựa chọn đơn vị tư vấn có đủ năng lực, tư cách pháp nhân theo quy định của pháp luật).

- Cơ quan thẩm định và trình phê duyệt: Hội đồng thẩm định nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND tỉnh.

- Cơ quan phê duyệt: Uỷ ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

8.2. Thời gian thực hiện

- Lập, trình phê duyệt và phê duyệt Đề cương, dự toán; Chỉ định đơn vị tư vấn lập Đề án: tháng 8/2025.

- Khảo sát, lập Đề án: tháng 8/2025.

- Thẩm định, trình phê duyệt và phê duyệt Đề án: tháng 9/2025.

IX. SẢN PHẨM

9.1. Hồ sơ sản phẩm:

- Đề án "*Quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn".*

- Phụ lục số liệu và các văn bản pháp lý liên quan.

- Dự thảo Quyết định phê duyệt Đề án.

9.2. Số lượng hồ sơ:

- 10 bộ hồ sơ bản in và 01 USB lưu toàn bộ sản phẩm Đề án.

X. KẾT CẤU CỦA ĐỀ ÁN

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Sự cần thiết lập Đề án

2. Mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án

3. Phạm vi, đối tượng áp dụng

PHẦN NỘI DUNG

CHƯƠNG I. KHẢO SÁT, ĐÁNH GIÁ HIỆN TRẠNG TRỤ SỞ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ, PHƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH LẠNG SƠN

1. Đặc điểm và quy mô chính quyền cấp xã, phường

1.1. Vị trí và vai trò của chính quyền cấp xã, phường

1.2. Bộ máy chính quyền cấp xã, phường

1.3. Đặc điểm quy mô dân số và các thủ tục hành chính cấp xã, phường

1.4. Nhu cầu công năng cơ bản của trụ sở cấp xã, phường

2. Hiện trạng trụ sở các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

2.1. Phân loại trụ sở hiện trạng theo nhóm

2.2. Đánh giá hiện trạng trụ sở hành chính cấp xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

CHƯƠNG II. ĐỀ XUẤT QUY HOẠCH, XÂY DỰNG TRUNG TÂM HÀNH CHÍNH CÁC XÃ, PHƯỜNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH LẠNG SƠN

1. Đề xuất quy hoạch vị trí Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

1.1. Nguyên tắc lựa chọn vị trí quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

1.2. Định hướng quy hoạch, đầu tư xây dựng Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

1.3. Đề xuất vị trí quy hoạch Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

2. Đề xuất mô hình Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

2.1. Cơ sở lựa chọn mô hình Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

2.2. Mô hình Trung tâm hành chính các xã, phường điển hình

2.3. Định hướng thiết kế kiến trúc Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

3. Đề xuất danh mục ưu tiên đầu tư Trung tâm hành chính các xã, phường trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn

CHƯƠNG III. ĐỀ XUẤT PHƯƠNG ÁN TÀI CHÍNH

1. Quan điểm chung

2. Nguồn vốn đề xuất

3. Khái toán chi phí đầu tư

4. Phân kỳ đầu tư theo giai đoạn

CHƯƠNG VI. KẾ HOẠCH THỰC HIỆN

1. Kế hoạch thực hiện

2. Trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước

CHƯƠNG V. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ

1. Kết luận

2. Kiến nghị